TAIPALSAAREN KUNTA

KATTELUSSAARI-JÄNKÄSALO OSAYLEISKAAVAN AJANTASAISTAMINEN JA LAAJENNUS

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma



28.9.2020

SISÄLLYSLUETTELO

1 JOHDANTO 1

2 SUUNNITTELUALUE 2
2.1 Suunnittelualueen sijainti ja kuvaus 2

3 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT 3
3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT) 3
3.2 Maakuntakaava 3
3.3 Yleiskaavat 4
3.4 Rakennusjärjestys 4

4 SUUNNITTELUN TAVOITTEET 4

5 ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET JA LAADITTAVAT SELVITYKSET 5

6 SUUNNITTELUVAIHEET 5

7 OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS 6
7.1 Osalliset 6
7.2 Vuorovaikutus 7

TAIPALSAAREN KUNTA
KATTELUSSAARI-JÄNKÄSALO OSAYLEISKAAVAN AJANTASAISTAMINEN JA LAAJENNUS

1 JOHDANTO

Kattelussaari – Jänkäsalon edellinen ajantasaistus on hyväksytty valtuustossa 18.12.2013 ja kaava on kokonaisuudessaan kuulutettu tulemaan voimaan 11.9.2015.
Tekninen lautakunta päätti käynnistää kaavan ajantasaistuksen laadinnan kokouksessaan 30.10.2019 § 100. Tekninen lautakunta hyväksyi kaavan laajennuksen Kutilan kanavan eteläpuolelle 7.5.2020 § 47.

MAANKÄYTTÖ- JA RAKENNUSLAIN ANTAMAT LÄHTÖKOHDAT MRL 62 ja 63§ SEKÄ MRA 30§

A) Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.
Kaavan vireille tulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista ja osallistumis- ja arviointimenettelystä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Ilmoittaminen voi tapahtua myös kaavoituskatsauksesta tiedottamisen yhteydessä.

B) Vuorovaikutus kaavaa valmisteltaessa

Kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

C) Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Tätä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on saatavilla Taipalsaaren kunnan tekniseltä osastolta sekä koko ajan nähtävillä kunnan nettissivuilta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi antaa palautetta kaavan laatijalle:
Antti Hirvikalliolle, puh. 040 835 7826,
email: antti.hirvikallio@taipalsaari.fi

Tätä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään koko suunnitteluprosessin ajan aina tarpeen mukaan.

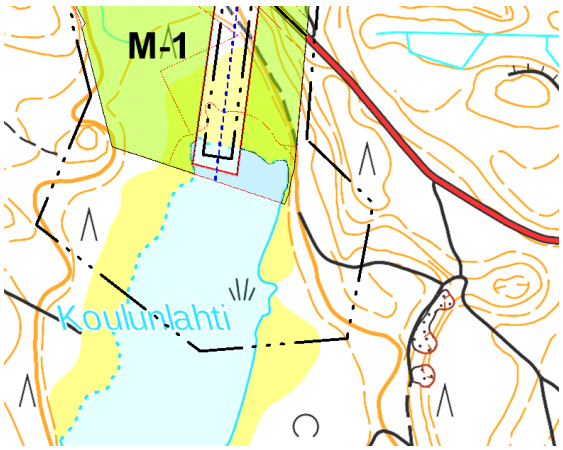
2 SUUNNITTELUALUE

2.1 Suunnittelualueen sijainti ja kuvaus

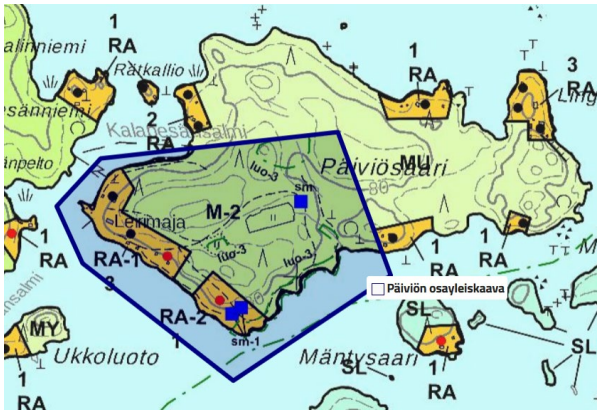
Yleiskaava-alue sijaitsee Taipalsaarella Saimaan puolella kattaen mm. Jänkäsalojen saaret ja Kattelussaaren alueen. Tarkastelualueeseen ei oteta mukaan Lappeenrannan kaupungin laadituttamaa yleiskaavamuutosta Päiviönsaareen Yleiskaavan laajennusalue koskee Kutilan kanavan eteläosan tilaa. Perusteena laajennukselle on maanomistajakohtaiset neuvottelut kanava-alueesta sekä kanavavarauksen laajentaminen lännen suuntaan.



Suunnittelualueen seudullinen sijainti



Kaavan laajennusalue



Päiviön yleiskaavan muutosalue vuodelta 2017

3 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Valtioneuvoston päätös tuli voimaan 1.4.2018. Valtakunnallisissa alueidenkäyttötavoitteissa linjataan maamme alueidenkäyttöä pitkälle tulevaisuuteen. Tavoitteilla vastataan niihin haasteisiin, joita mm. muuttoliikkeen vaikutukset aluerakenteeseen, yhdyskuntarakenteen eheyttämisen tarve, elinympäristön laatuvaatimukset, luonnon- ja rakennusperinnönsäilyminen ja yhteysverkostojen toimivuus alueidenkäytölle asettavat. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden toteutumista tulee edistää valtion viranomaisten toiminnassa, maakunnan suunnittelussa ja kuntien kaavoituksessa.

3.2 Maakuntakaava

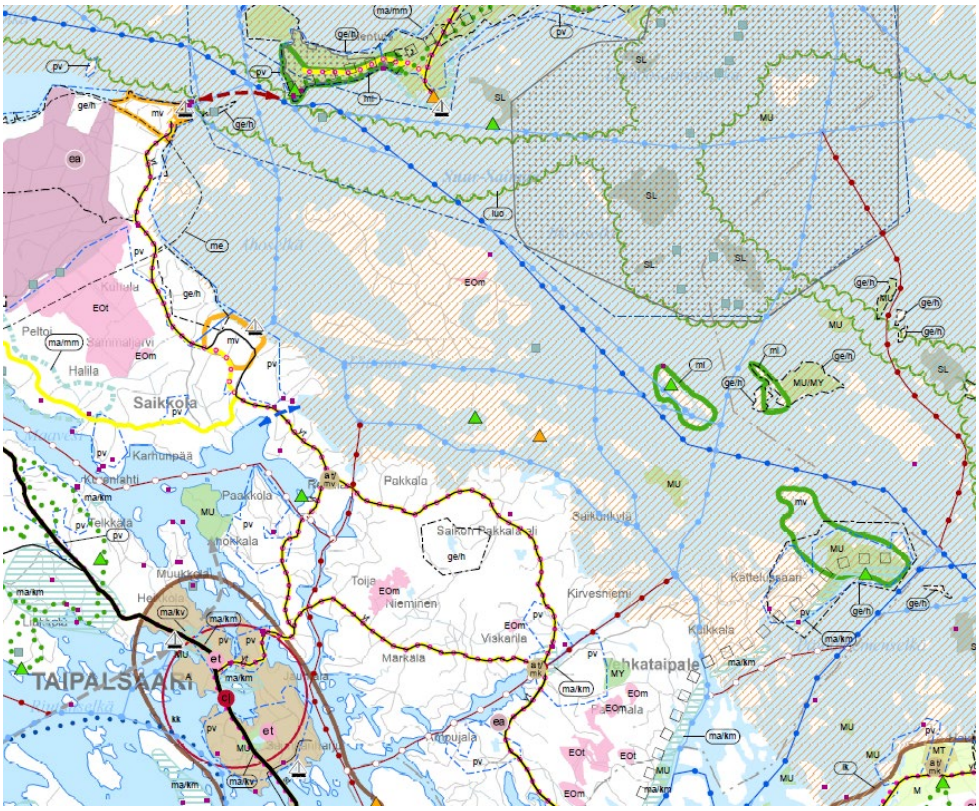
”Maakuntakaava on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen yleispiirteinen suunnitelma maakunnan alueiden käytöstä. Siinä esitetään maakunnan yhdyskuntarakenteen ja alueidenkäytön perusratkaisut sekä maakunnan tavoiteltu kehitys keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Maakuntakaavan tehtävänä on myös välittää valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet kuntakaavoitukseen.” (Etelä-Karjalan liitto)

Taipalsaaren kunta kuuluu Etelä-Karjalan liittoon ja siten myös sen alaisuudessa laadittavan maakuntakaavan vaikutuspiiriin.

Etelä-Karjalan liiton maakuntavaltuusto on kokouksessaan 9.6.2010 hyväksynyt Etelä-Karjalan maakuntakaavan. Ympäristöministeriö vahvisti maakuntakaavan 21.12.2011.

Etelä-Karjalan maakuntavaltuusto hyväksyi Etelä-Karjalan 1. vaihemaakuntakaavan 24.2.2014. Vaihekaava kattaa koko maakunnan ja teemana on kaupallisten palveluiden, elinkeinoelämän ja liikenteen kehittämismahdollisuudet. Se korvasi 21.12.2011 vahvistetun Etelä-Karjalan maakuntakaavan vaihekaavan aluevarausten osalta. Ympäristöministeriö vahvisti vaihemaakuntakaavan 19.10.2015.

Valmisteilla oleva 2. vaihemaakuntakaava ei koske Taipalsaaren kunnan alueita, mutta on silti merkityksellinen, koska myös Taipalsaaren jätevedet tullaan puhdistamaan uudessa seudullisessa puhdistamossa. Lisäksi puhdistamon puhdistetut saatetaan purkaa Suur-Saimaalle.



Ote vahvistetusta maakuntakaavasta

Maakuntakaavassa on lukuisia suunnittelualuetta koskevia merkintöjä. Nämä tuodaan tarkemmin esille kaavaselostuksissa.

3.3 Yleiskaavat

Suunnittelualueella on voimassa 11.9.2015 voimaan kuulutettu yleiskaava. Ajantasaiseen yleiskaavaan voi tutustua osoitteessa https://taipalsaari.karttatiimi.fi. Kaavaluonnoksen ja –ehdotuksen nähtävillä olojen aikana muutetun yleiskaavan lisäksi rinnalle tulostetaan voimassa oleva kaava, jotta muutokset ovat paremmin havainnollistettavissa.
Samalla periaatteella yleiskaavan määräykset tulostetaan rinnakkain.

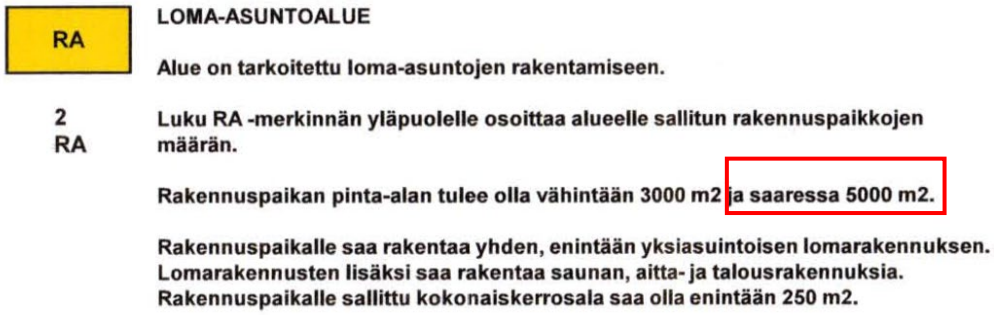
3.4 Rakennusjärjestys

Taipalsaaren kunnan rakennusjärjestys on tullut voimaan 1.11.2018.

4 SUUNNITTELUN TAVOITTEET

Suunnittelun tavoitteita ovat:

- Myönnettyjen poikkeamislupien huomioiminen
- Havaittujen virheiden korjaaminen
- Rakennuspaikkojen laajennukset ja siirrot
- Rakennuspaikkojen käyttötarkoitusten muutosten tutkiminen loma-asumista vakituiseen asumiseen
- Kaavamerkintöjen ja määräysten päivittäminen.
- Kutilan kanavan toteuttaminen maankäytöllisesti
- Saimaannorpan kannan kasvun ja pesimäalueiden laajenemisen huomioon ottaminen rakentamisessa taikka Saimaannorpan suojelutavoitteen ja rantojenkäytön yhteensovittaminen.



Esimerkki muutostarpeesta kaavamerkintöihin. Ei ole tarpeen pakottaa rakennuspaikan pinta-alaksi 5 000 m2:tä saaressa.

Kaavamuutokset koskevat kaikkia rakennuspaikkoja ja alueen maanomistajia. Kaavamuutoksilla ei muuteta alkuperäisen yleiskaavan tavoitteita ja mitoitusperiaatteita.

5 ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET JA LAADITTAVAT SELVITYKSET

Kaavamuutoksilla on monenlaisia vaikutuksia.

- Ympäristö- ja kulttuurivaikutukset
- Taloudelliset vaikutukset (yhdyskuntakustannukset, maanomistajien taloudelliset intressit)
- Sosiaaliset vaikutukset (ympäristön elinvoimaisuus/vetovoimaisuus, virkistyskäyttö, palvelut)
- Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja – ympäristöön
- Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen ja liikenteeseen
- Kulttuuriympäristöön kohdistuvat vaikutukset

Keskeisimpiä arvioitavia tämän yleiskaavan vaikutuksia tulevat olemaan:

- Taloudelliset vaikutukset
- Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja – ympäristöön
- Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen

- Voimassa oleva yleiskaavan ajantasaistus on saanut lainvoiman 2015. Sen yleiskaavatyön aikana laaditut selvitykset ovat edelleen käyttökelpoisia ja uusia selvityksiä ei ole tarpeen laatia. Lainsäädännössä ei ole tapahtunut mitään olennaisia muutoksia, joka edellyttäisi uusien selvitysten laatimista. uusien selvitysten tai olemassa olevien selvitysten
Täydennysselvityksiä tullaan tekemään, jos se katsotaan myöhemmin tarpeelliseksi

6 SUUNNITTELUVAIHEET

Seuraavassa on esitetty työn alustava aikataulu, jota tarkennetaan työn aikana tarvittaessa.

- Lähtöaineisto, OAS 08.2020
- Yleiskaavaluonnos nähtävillä 03.2021
- Yleiskaavaehdotus nähtävillä 09.2021
- Hyväksyminen valtuustossa 02.2022

Kaava hyväksytään Taipalsaaren kunnanvaltuustossa. Hyväksymispäätöksestä voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan

7 OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS

7.1 Osalliset

TAIPALSAAREN KUNTA:

Tekninen osasto
Kellomäentie 1
54920 TAIPALSAARI

Kunnan yhteyshenkilöt:
Rakennustarkastaja
Puh. 040 167 6610

Tekninen johtaja
Samuli Kakko
Puh. 040 774 9252

Kunnan luottamuselimet:
Tekninen lautakunta
Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

Kunnan tekninen lautakunta valmistelee kunnanhallitukselle tehtävät esitykset suunnittelutehtävästä ja sen kulusta, ja toimii kunnan kaavatyötä ohjaavana elimenä.

ASUKKAAT JA MAANOMISTAJAT
KESÄASUKKAAT
ALUEEN YRITTÄJÄT JA YHDISTYKSET
KYLÄTOIMIKUNNAT
OSAKASKUNNAT / JAKOKUNNAT

MEDIA

Etelä-Saimaa
Länsi-Saimaan sanomat

VIRANOMAISET JA MUUT TAHOT:

Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Etelä-Karjalan maakuntaliitto
Lappeenrannan museo
Väylävirasto
Lappeenrannan seudullinen ympäristötoimi
Metsähallituksen luontopalvelut
Suomen Luonnonsuojeluliiton Etelä-Karjalan piiri

Kaavan laatija:

Maankäyttöinsinööri Antti Hirvikallio

7.2 Vuorovaikutus

Kaavoituksen vuorovaikutuksesta kaavan laatijan ja osallisten kesken on säädetty maankäyttö- ja rakennuslailla.

MRL 1 §
Lain yleinen tavoite
Tämän lain tavoitteena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että siinä luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää kehitystä.

Tavoitteena on myös turvata jokaisen osallistumismahdollisuus asioiden valmisteluun, suunnittelun laatu ja vuorovaikutteisuus sekä avoin tiedottaminen käsiteltävinä olevissa asioissa.

MRL 6 §
Vuorovaikutus ja kaavoituksesta tiedottaminen
Kaavaa valmisteltaessa tulee olla vuorovaikutuksessa niiden henkilöiden kanssa, joiden oloihin tai etuihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, siten kuin jäljempänä tässä laissa säädetään.
Kaavoja valmistelevien viranomaisten on tiedotettava kaavoituksesta sillä tavoin, että niillä, joita asia koskee, on mahdollisuus seurata kaavoitusta ja vaikuttaa siihen.

Yleiskaavan vireille tulosta, tavoitteista ja kaavan eri vaiheista tiedotetaan paikallislehdissä ja kunnan internetsivuilla. Yleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan lain mukaisesti nähtäville.

Osallisilla on mahdollisuus jättää kaavan nähtävillä oloaikoina huomautukset ja muistutukset kirjallisena tai sähköisenä.

Kaavaluonnos pidetään yleisesti nähtävillä (MRA 30 §). Kuulutuksessa (lehdissä) ilmoitetaan ajankohta (vähintään 14 vrk) jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa kirjallisia huomautuksia. Osallisilta (viranomaiset ja yhteisöt) pyydetään lisäksi lausunnot. Viranomaisilta pyydetään lausunto.

Kaavaehdotus pidetään yleisesti nähtävillä (MRA 19 §). Kuulutuksessa (lehdissä) ilmoitetaan ajankohta (30 vrk) jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa kirjallisia muistutuksia. Osallisilta (viranomaiset ja yhteisöt) pyydetään lisäksi lausunnot. Viranomaistahojen kanssa pidetään tarvittaessa viranomaisneuvottelu.

Kaava-alueen ulkopaikkakuntalaisia maanomistajia tiedotetaan kaavaehdotusvaiheessa kirjeitse. Kaavamuutoksen kirjallisesti tehneitä hakijoita tiedotetaan kirjeitse luonnosvaiheessa. Kaavahuomautuksen ja –muistutuksen käsittelystä tiedotetaan aina kirjeitse tekijää.

Korjattu kaavaehdotus esitellään tarvittaessa kunnanhallitukselle ja – valtuustolle.

Antti Hirvikallio
RI, YKS 371